

Yhdistyksille myönnettävän puskurirahan periaatteet

363/02.45/2014

KH 02.09.2014 § 325

Kaupunginhallitus on päättänyt 17.6.2014 kokouksessaan, että Pudasjärven kaupungille valmistellaan toimintaperiaatteet ns. puskurirahan myöntämiseksi.

Toimintaperiaatteiden valmistelun yhteydessä on selvitelty muissa kunnissa olevia vastaavia käytäntöjä.

Pudasjärven kaupungin toimintaperiaatteet puskurirahan myöntämiseksi:

### **Yhdistyksille myönnettävä puskuriraha**

Arjen turvaa kunnissa – hankkeen aikana on etsitty uusia toimintatapoja kaupungin ja kolmannen sektorin yhteistyömalleiksi. Pudasjärven kaupunki on jo uudistanut avustuskäytäntöä siten, että osa avustuksista jaettiin kehittämistukena ja osa toimintatukena. Avustukset myönnettiin Pudasjärven kaupungin alueella toimiville rekisteröidyille asukas-, kylä- ja muille yhdistyksille ja seuroille. Myöntämisperusteissa huomioitiin mm. elinvoimaisten, viihtyisien ja turvallisten kylien ja taajaman kehittäminen.

Hankkeen aikana on saatu mm. viritettyä harvaan asutun kaupungin kylätoimintaa ja kyläneuvoston kokouksessa Kipinässä nousi esille uuden EU-rahoituskauden myötä tarve yhdistyksille ja seuroille myönnettävästä puskurirahasta hanketoiminnan turvaamiseksi.

Projektirahoituksella käynnistettävät hankkeet ovat varteenotettava vaihtoehto kolmannen sektorin toiminnan pitkäjänteiseen kehittämiseen. Kolmannen sektorin hankerahoituksessa on kuitenkin usein ongelmana oman rahoitusosuuden kattaminen sekä muutaman kuukauden viive hankkeiden maksatuksissa. Käytännössä tämä tarkoittaa, että hankkeiden käynnistyessä hallinnoijalla täytyy olla muutaman kuukauden toiminta- ja palkkarahat (myös mahdollisille tukityöllistetyille) käytettävissä, jotta hanke voidaan aloittaa.

Kolmannen sektorin hankkeiden edistämiseksi useissa kunnissa on päädytty auttamaan hankkeiden käynnistymistä perustamalla ns. puskurirahastoja, joilla turvataan hankkeiden toteutuminen. Kunta lainaa yhdistyksille rahaa kustannusten kattamiseksi ja hankkeiden hallinnoijat maksavat lainan takaisin saatuaan suoritukset rahoittajilta. Yksinkertaisin tapa olisi sellainen, että kunta lainaa hankkeelle esim. kolmen ensimmäisen kuukauden

toteutuksesta aiheutuvat kustannukset ja nämä jäävät hankkeelle lainaksi, joka maksetaan viimeisen maksatuksen jälkeen (ensimmäisen maksatuksen suorituksella rahoitetaan seuraava toteutusjakso jne.).

Puskurirahalla tuettavien hankkeiden tulee edesauttaa kaupungin toimintaa linjaavien suunnitelmien kuten kuntasuunnitelman, hyvinvointisuunnitelman, lapsi- ja nuorisopoliittisen ohjelman toteutusta sekä kylien ja taajaman omaehtoista, ennakoivaa ja ennaltaehkäisevää kehittämistoimintaa:

- asukas- ja käyttäjälähtöisten arjen lähipalvelujen ja viriketoiminnan kehittämistä,
- työllisyyden edistämistä
- kansainvälisyyttä ja monikulttuurisuutta
- matkailun kehittämiseen liittyvää tuotteistamista
- kylien ja taajaman toimintatapojen uudistamista

Harkinnan mukaan kaupunki voi myöntää puskurirahaa myös merkittäviin kotiseudun historiaa / kulttuuria edistävään kehittämiseen.

Tämä puskuriraha toiminta on "toinen askel" osallistuvaan budjetointiin.

Kaupungin myöntämän lainan ehdot kolmannen sektorin hankkeille olisivat seuraavanlaisia:

- Lainasta ei peritä korkoa.
- Hankkeiden hallinnoijana on pudasjärveläinen rekisteröity yhdistys tai seura tai oikeustoimikelpoinen osuus- tai osakaskunta.
- Hankkeella tuotetaan kaupungin kanssa yhdessä sovittuja palveluja.
- Kaupunki osallistuu hankkeen avulla tuotettujen palvelujen kustannuksiin hankkeen hallinnoijan kanssa yhdessä sovittulla tavalla.
- Hankkeen ohjausryhmässä tulee olla kaupungin edustaja(t) mukana.
- Kaupunki edellyttää, että hankkeen hallinnoija ottaa vastuun oman organisaationsa suunnitelmallisesta kehittämisestä sekä pitkäjänteisestä palvelujen tuottamisesta (palvelut tulee olla saatavilla myös projektin päätyttyä).
- Yhdistys toimittaa kaupungille toimintasuunnitelman.
- Lainarahahakemukseen liitetään hakijan kirjanpito ym. tilinpäätöstiedot.
- Lainarahaa hakevan yhdistyksen tulee olla oikeustoimikelpoinen ja sen on toimitettava ote verohallinnon rekisteristä
- Projekteissa, jossa lainan takaisin maksu perustuu muuhun kuin ulkopuolisen rahoittajan rahoitukseen, tulee yhdistyksen/seuran kanssa laadittavassa velkakirjassa olla aina myös henkilötakaajat
- Hankkeen vetäjällä tulee olla kokemusta projektin

Kaupunginhallitus  
Valtuusto

§ 325  
§ 39

02.09.2014  
25.09.2014

---

hallinnoimisesta

- Lisäksi edellytetään rahoittajan ko. hankkeeseen liittyvää tukipäätöstä.
- Lainan takaisinmaksu päätetään aina tapauskohtaisesti

Puskurirahajärjestelmällä tuettaisiin uuden EU-rahoituskauden 2014 – 2020 mahdollistavia kolmannen sektorin hankkeita, joiden kautta kaupungilla on mahdollisuus saada lisäresursseja mm. harvaan asutun alueen lähipalveluiden kehittämiseen ja tuottamiseen. Tämän vuoden talousarviossa ei ole erikseen tätä toimintaa varten varattu määrärahaa. Vuosittain tulisi varata 2 - 3 yhdistyksen käyttöön esim. 50 000 € (yhden yhdistyksen laina olisi n. 15 000 €).

Hallintosäännön V luku 22 §:n mukaan valtuusto päättää lainan ottamista sekä lainan antamista ja muuta sijoitustoimintaa koskevista periaatteista.

Asiaa ovat valmistelleet palvelusuunnittelija Ritva Kinnula, puh. 0400 324 013 ja hallintojohtaja Seija Turpeinen, puh. 0400 949 620.

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus esittää, että  
Valtuusto päättää

- 1) hyväksyä Pudasjärven kaupungin yhdistyksille annettavan lainan (ns. puskurirahan) toimintaperiaatteet;
- 2) varata vuoden 2015 talousarvioon 50 000 euroa ko. toimintaa varten; sekä
- 3) valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään puskurirahan myöntämisestä valtuuston hyväksymien toimintaperiaatteiden mukaisesti ja määrärahojen puitteissa.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

VALT § 39

Kaupunginhallituksen esitys:

Valtuusto päättää

- 1) hyväksyä Pudasjärven kaupungin yhdistyksille annettavan lainan (ns. puskurirahan) toimintaperiaatteet;
- 2) varata vuoden 2015 talousarvioon 50 000 euroa ko. toimintaa varten; sekä
- 3) valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään puskurirahan myöntämisestä valtuuston hyväksymien toimintaperiaatteiden mukaisesti ja määrärahojen puitteissa.

Päätös:

Valtuusto hyväksyi esityksen yksimielisesti.

Kaupunginhallitus  
Valtuusto

§ 325  
§ 39

02.09.2014  
25.09.2014

---

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta, (nähtävänä pvm) yleisesti nähtävänä olleesta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi sekä sen, ettei tästä päätöksestä ole tehty oikaisuvaatimusta/otettu otetta valitusta varten, todistaa:  
Pudasjärvi